



Общество с ограниченной ответственностью  
«ЕДИНЫЙ ЦЕНТР ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»

Утверждаю:

Генеральный директор

ООО «ЕЦ ДПО»

А.Д. Симонова



«20» сентября 2019г.

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
дополнительного профессионального образования  
профессиональной переподготовки  
**«Муниципальный и государственный земельный контроль»**  
(502 часа)

г. Москва



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Общая характеристика программы</b>	<b>3-5</b>
Пояснительная записка.....	4
Цель и задачи реализации программы .....	4-5
Категория слушателей по программе.....	5
Срок обучения по программе.....	5
Режим занятий.....	5
Форма обучения по программе.....	5
Выдаваемый документ.....	5
<b>2. Планируемые результаты обучения при реализации программы.....</b>	<b>5-6</b>
<b>3. Содержание программы.....</b>	<b>6-8</b>
Учебный план .....	6-7
Календарный учебный график.....	7-8
<b>4. Структура программы .....</b>	<b>8-10</b>
<b>5. Формы аттестации по программе.....</b>	<b>10-12</b>
<b>6. Организационно-педагогические условия реализации программы .....</b>	<b>12-13</b>
Организационно-педагогическое обеспечение .....	12-13
Научно-педагогический состав .....	13
<b>7. Учебно-методическое обеспечение .....</b>	<b>13-14</b>

## **1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Учебная программа ориентирована на повышение качества дополнительного профессионального образования, а также обеспечение формирования компетентности специалистов по программе «Муниципальный и государственный земельный контроль».

Земельный кодекс РФ закрепил широкие права собственников, землепользователей и арендаторов земельных участков на их использование. В соответствии со ст.36 Конституции РФ использование земли не должно наносить ущерб окружающей среде и нарушать права и законные интересы иных лиц. Наряду с правами участники земельных отношений имеют и широкий круг обязанностей по рациональному использованию и охране земель, закрепленных, в частности, ст.42 Земельного кодекса РФ. Государственный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Правительство РФ в соответствии с Законом о Правительстве определяет круг специально уполномоченных органов по осуществлению земельного контроля, закрепляет содержание контрольных функций каждого органа в отдельности в целях обеспечения согласованности действий и мероприятий, наделяет должностных лиц этих органов правами и обязанностями в сфере земельного контроля. Глава XII Земельного кодекса РФ оперирует понятием «земельный контроль».

Программа составлена на основе Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. No 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», профессиональных стандартов и квалификационных требований.

Актуальность данного курса обусловлена необходимостью осуществления профессиональной деятельности для выполнения работ по проведению государственного и муниципального земельного контроля.

Программа содержит следующие разделы: общая характеристика, учебный план, календарный учебный график, формы аттестации, организационно-педагогические условия, перечень учебно-методического и информационного обеспечения.

### **1.1. Цель реализации программы**

Цель реализации Программы: формирование компетенций, необходимых для профессиональной деятельности в области государственного и муниципального управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

## **Задачи программы**

К основным задачам реализации программы относятся:

- изучение теоретических основ землепользования и кадастрового учёта;
- приобретение навыков анализа методик кадастрового учёта на основе обобщения мирового опыта и российской действительности;
- развитие умений принятия и реализации управленческих решений.

### **1.2. Категория слушателей**

Лица, имеющие высшее профессиональное образование.

Срок обучения: 502 академических часа

Режим занятий: не более 8 часов в день

Форма обучения: очная, очно-заочная и заочная с применением дистанционных технологий

Выдаваемый документ: по завершении обучения слушатель, успешно освоивший образовательную программу и прошедший итоговую аттестацию, получает документ о квалификации установленного образца в соответствии со ст. 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

## **2. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

При реализации Программы у слушателей формируются следующие профессиональные компетенции (ПК):

- умение определять приоритеты профессиональной деятельности;
- эффективное исполнение управленческих решений, в том числе в условиях неопределенности и рисков, касающихся земельных вопросов;
- применение инструментов и технологий регулирующего воздействия при реализации управленческого решения при проведении земельного контроля;

Слушатель должен знать:

- основные формы собственности, в том числе порядок разграничения государственной собственности на федеральную, собственность субъектов РФ и муниципальную;
- состав земельного фонда страны, виды разрешенного использования земель;
- специфику управления объектами собственности, представленные в виде земельных участков находящихся в государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Слушатель должен уметь:

- выполнять элементарные землеустроительные работы в соответствии с функциональными обязанностями;
- анализировать и применять землеустроительную документацию;
- проводить идентификацию объектов землепользования и землеустройства;

### 3. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

#### 3.1. Учебный план

Учебный план определяет перечень, учебных курсов и дисциплин, а также указание вида итоговой аттестации.

Пояснения:

Л - Лекция

ПЗ - Практические занятия

СР – Самостоятельная работа слушателя

№	Наименование разделов	Всего часов	в том числе			Форма контроля
			Л	ПЗ	СР	
1.	Структура земельного контроля в РФ	20	10	5	5	зачет
2.	Особые условия планирования и особенности организации и проведения проверок, соблюдения требований земельного законодательства. Порядок проведения проверок соблюдения земельного законодательства	40	20	10	10	зачет
3.	Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления при проведении земельного контроля.	72	32	20	20	зачет
4.	Муниципальный земельный контроль, проблемы реализации федеральных законов в этой области	28	18	5	5	зачет
5.	Взаимодействие органов публичной власти (включая прокуратуру) при планировании и проведении земельного контроля.	30	10	10	10	зачет
6.	Последние изменения и дополнения в земельном законодательстве.	40	20	10	10	зачет
7.	Особенности осуществления муниципального земельного контроля земель сельскохозяйственного назначения.	40	20	10	10	зачет
8.	Осуществление контроля за соблюдением земельного законодательства. Нарушения земельного законодательства. Самовольное занятие земельных участков.	40	20	10	10	зачет
9.	Порядок и основания привлечения к административной ответственности за нарушение земельного законодательства.	60	30	20	10	зачет

10.	Взаимодействие органов, осуществляющих земельный надзор с прокуратурой и иными государственными органами.	72	32	20	20	зачет
11.	Антикоррупционные меры при организации и проведении муниципального контроля.	40	20	10	10	зачет
<b>Итоговая аттестация</b>		<b>20</b>		<b>20</b>		<b>Экзамен в форме тестирования</b>
<b>ИТОГО ЧАСОВ</b>		<b>502</b>	<b>232</b>	<b>150</b>	<b>120</b>	

### 3.2. Календарный учебный график

Обучение по Программе проводится в течение 502 часов и заканчивается проведением итоговой аттестации.

Периоды освоения/ день	Виды УД	Разделы	Часы
1	Л	Тема 1	8 часов
2	Л+СР	Тема 1	8 часов (2+5+1)
3	Л	Тема 2	8 часов
4	СР	Тема 2	8 часов
5	Л	Тема 2	8 часов
6	ПЗ	Тема 2	8 часов
7	Л+СР+ПЗ	Тема 2	8 часов (4+2+2)
8	Л	Тема 3	8 часов
9	СР	Тема 3	8 часов
10	Л	Тема 3	8 часов
11	ПЗ	Тема 3	8 часов
12	Л	Тема 3	8 часов
13	СР	Тема 3	8 часов
14	Л	Тема 3	8 часов
15	ПЗ	Тема 3	8 часов
16	СР+ПЗ	Тема 3	8 часов (4+4)
17	Л	Тема 4	8 часов
18	СР+ПЗ	Тема 4	8 часов (4+4)
19	Л	Тема 4	8 часов
20	Л+СР+ПЗ+ПЗ	Тема 4, 1	8 часов (2+1+1+4)
21	Л	Тема 5	8 часов
22	СР	Тема 5	8 часов
23	ПЗ	Тема 5	8 часов
24	Л+СР+ПЗ	Тема 5	6 часов (2+2+2)
25	Л	Тема 6	8 часов
26	СР	Тема 6	8 часов
27	Л	Тема 6	8 часов
28	ПЗ	Тема 6	8 часов
29	Л+СР+ПЗ	Тема 6	8 часов (4+2+2)
30	Л	Тема 7	8 часов
31	СР	Тема 7	8 часов

32	Л	Тема 7	8 часов
33	ПЗ	Тема 7	8 часов
34	Л+СР+ПЗ	Тема 7	8 часов (4+2+2)
35	Л	Тема 8	8 часов
36	СР	Тема 8	8 часов
37	Л	Тема 8	8 часов
38	ПЗ	Тема 8	8 часов
39	Л+СР+ПЗ	Тема 8	8 часов (4+2+2)
40	Л	Тема 9	8 часов
41	СР	Тема 9	8 часов
42	ПЗ	Тема 9	8 часов
43	Л	Тема 9	8 часов
44	ПЗ	Тема 9	8 часов
45	Л	Тема 9	8 часов
46	Л+ПЗ+СР	Тема 9	8 часов(2+4+2)
47	Л	Тема 9	4 часа
48	Л	Тема 10	8 часов
49	СР	Тема 10	8 часов
50	Л	Тема 10	8 часов
51	ПЗ	Тема 10	8 часов
52	Л	Тема 10	8 часов
53	СР	Тема 10	8 часов
54	Л	Тема 10	8 часов
55	ПЗ	Тема 10	8 часов
56	СР+ПЗ	Тема 10	8 часов (4+4)
57	Л	Тема 11	8 часов
58	СР	Тема 11	8 часов
59	Л	Тема 11	8 часов
60	ПЗ	Тема 11	8 часов
61	Л+СР+ПЗ	Тема 11	8 часов (4+2+2)
62	ИА		8 часов
63	ИА		8 часов
64	ИА		4 часа

#### 4. СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

##### **Тема 1. Структура земельного контроля в РФ.**

государственное регулирование земельных отношений в области использования и охраны земель, государственный земельный контроль и надзор, муниципальный земельный контроль и надзор.

##### **Тема 2. Особые условия планирования и особенности организации и проведения проверок, соблюдения требований земельного законодательства. Порядок проведения проверок соблюдения земельного законодательства.**

риск-ориентированный подход, земли сельскохозяйственного назначения, охрана окружающей среды; мероприятия, направленные на проверку соблюдения

требований учёта земельного законодательных случаев, когда проводится внеплановая проверка; требования, предъявляемые к проведению проверки.

### **Тема 3. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления при проведении земельного контроля.**

государственный земельный надзор, контрольно-надзорная деятельность, органы государственной власти, муниципальный земельный контроль, органы местного самоуправления, проблемы реализации полномочий, использование и охрана земель.

### **Тема 4. Муниципальный земельный контроль, проблемы реализации федеральных законов в этой области.**

муниципальный контроль, вопросы местного значения, отраслевые федеральные законы, муниципальные правовые акты, административные комиссии, особенности муниципального земельного контроля.

### **Тема 5. Взаимодействие органов публичной власти (включая прокуратуру) при планировании и проведении земельного контроля.**

взаимодействие, полномочия и планирование в области проведения земельного контроля, деятельность прокуратуры в области земельного законодательства.

### **Тема 6. Последние изменения и дополнения в земельном законодательстве.**

земельный кодекс российской федерации, участники земельных отношений, объекты земельных отношений, земельный участок, порядок внесения поправок в земельный кодекс РФ.

### **Тема 7. Особенности осуществления муниципального земельного контроля земель сельскохозяйственного назначения.**

охрана земель, цели охраны, государственный земельный надзор, экологический контроль, охрана земель сельскохозяйственного назначения, принудительное изъятие и приращение прав на земельные участки из земель с/х назначения.

### **Тема 8. Осуществление контроля за соблюдением земельного законодательства. Нарушения земельного законодательства. Самовольное занятие земельных участков.**

ответственность за правонарушение в области охраны и использования земель, государственный инспектор, нарушение, штраф, нарушения земельного законодательства; самовольное занятие земельных участков или использование земельных участков без оформления в устном порядке правовых документов на землю; использование земельного участка не по целевому назначению, в соответствии с его разрешительным использованием; порядок действия

контролирующих органов при выявлении на своей территории объекта самовольной постройки.

### **Тема 9. Порядок и основания привлечения к административной ответственности за нарушение земельного законодательства.**

земельное правонарушение, юридическая ответственность, административная ответственность, уголовная ответственность, специальная земельно-правовая ответственность, порядок соотношения законов субъектов РФ и КоАП, 131-ФЗ.

### **Тема 10. Взаимодействие органов, осуществляющих земельный надзор с прокуратурой и иными государственными органами.**

земельные отношения; взаимодействие органов земельного надзора; сложившаяся практика по осуществлению муниципального земельного контроля.

### **Тема 11. Антикоррупционные меры при организации и проведении муниципального контроля.**

деятельность чиновников, антикоррупционные программы, антикоррупционная экспертиза, антикоррупционная политика, антикоррупционные меры и механизмы.

## **5. ФОРМА АТТЕСТАЦИИ ПО ПРОГРАММЕ**

Реализация Программы завершается итоговой аттестацией. Цель итоговой аттестации – проверка усвоенных в процессе обучения новых знаний, умений, навыков и профессиональных компетенций в рамках освоенной Программы.

Оценка качества освоения Программы осуществляется аттестационной комиссией по результатам экзамена в форме тестирования в письменной форме.

К итоговой аттестации допускается слушатель, не имеющий задолженности и в полном объеме выполнивший учебный план.

Примерный перечень тестовых вопросов представлен ниже. Слушатель считается аттестованным, если получил положительную оценку (3,4 или 5) по итогам тестирования.

### **Примерные вопросы к экзамену (тестированию)**

#### **1. Земельное законодательство состоит из:**

1. Конституции РФ, федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, актов органов исполнительной власти субъектов РФ, актов органов местного самоуправления в пределах их компетенции;
2. из Конституции РФ, Земельного кодекса РФ и других федеральных законов;
3. из международных договоров РФ, Конституции РФ и федеральных законов.

**2. Предметом земельного права являются:**

1. общественные отношения, возникающие по поводу и в связи с предоставлением, использованием и охраной земельных участков;
2. права и обязанности субъектов земельного права;
3. те направления общественной жизни, в которых действуют нормы земельного законодательства.

**3. Собственник земельного участка имеет право:**

1. строить сооружения и здания согласно целевому назначению участка;
2. на доходы от продажи урожая арендатора своего земельного участка;
3. игнорирование противопожарных нормативов при строительстве жилого дома.

**4. Земельное право относится к:**

1. юридическим наукам;
2. прикладным наукам;
3. техническим дисциплинам.

**5. Земельное право является:**

1. самостоятельной отраслью права;
2. подотраслью гражданского права;
3. институтом конституционного права.

**6. Земельный участок как объект права представляет собой:**

1. участок земной поверхности, относящийся к категории недвижимости и обладающий признаками, которые позволяют определить его как индивидуально определенную вещь;
2. часть почвы, который находится в всеобщем пользовании;
3. движимое имущество, которое разрешено в гражданском обороте.

**7. Что из указанного регламентируется Особенной частью земельного права?**

1. Правовой режим земель запаса;
2. Регулирование оборота земельных участков;
3. Вещные права на земельные участки.

**8. Разделение земель на отдельные категории согласно их целевому назначению – это принцип земельного права:**

1. отраслевой;
2. общий;
3. межотраслевой.

**9. Кто из нижеперечисленных не может быть субъектом земельных правоотношений на территории Российской Федерации?**

1. Иностранное государство;
2. Иностраный гражданин;
3. Иностранная компания.

**10. Кто из указанных субъектов вправе иметь в собственности земельный участок на приграничной территории?**

1. гражданин РФ;
2. лицо без гражданства;
3. иностранное юридическое лицо.

**11. Примером управомочивающей нормы в земельном праве является:**

1. разрешение на посев сельскохозяйственных культур на своем участке;
2. недопустимость реализовывать продукцию на землях, подвергшихся химическому загрязнению;
3. предписание осуществлять охрану своих земель.

**12. Что из нижеперечисленного не относится к категориям земель?**

1. Земли особого правового режима;
2. Земли иного специального назначения;
3. Земли особо охраняемых объектов.

**13. Какое из указанных утверждений верно?**

1. Обязанность уплаты налога на землю ложится на собственника этой земли;
2. Землепользователь может ухудшить плодородный слой почвы, если проводит работы на земельном участке;
3. Обязанность сохранять межевые и геодезические знаки, установленные в соответствии с законом, сохраняется только за собственником земельного участка.

**14. Что из перечисленного не является ограниченным вещным правом на землю?**

1. Право собственности;
2. Сервитут;
3. Право постоянного пользования.

**15. Просека относится к землям:**

1. лесного фонда;
2. населенных пунктов;
3. сельскохозяйственного назначения.

Оценка качества освоения Программы осуществляется на основе пятибалльной системы оценок по основным разделам программы:

Оценка	Количество верных ответов
«5» - отлично	35-40
«4» - хорошо	25-34
«3» - удовлетворительно	19-24
«2» - неудовлетворительно	Менее 18

## **6. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ**

Обучение проводится в соответствии с условиями, отражающими специфику организационных действий и педагогических условий, направленных на достижение целей дополнительной профессиональной программы и планируемых результатов обучения.

**Учебно-методическое обеспечение:** все слушатели во время прохождения учебного процесса обеспечиваются учебно-методической литературой, а, в случае необходимости, будет предоставлен доступ к ресурсам электронных библиотек.

Для обеспечения обучения слушателей имеется следующая материально-техническая база:

- учебная аудитория, расположенная по адресу: г. Москва, ул. Ярославская, д. 8 к.3
- компьютеры с подключением к сети Интернет
- проектор, флипчат, кондиционер

**Научно-педагогический состав:** кадровое сопровождение образовательного процесса проводится высококвалифицированными специалистами, обладающими достаточным опытом как практической, так и педагогической деятельности.

## **7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### **Основные источники**

1. Перцик Е. Н. Территориальное планирование: учебник для академического бакалавриата / Е. Н. Перцик. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 362 с. — (Серия: Авторский учебник).
2. Об основах общественного контроля в Российской Федерации [Текст]: федер. закон № 212-ФЗ от 21.07.2014 // Собрание законодательства РФ. — 2016 – 02 мая. – № 30, ч.1. – Ст. 421.
3. Боголюбов С.А. Земельное право: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016.
4. Варламов А.А., Гальченко С.А., Аврунов Е.И. Кадастровая деятельность: учебник. М.: Форум, 2015.
5. Волкова Г.В., Королев С.Ю., Чмыхало Е.Ю. Земельное право: учеб, пособие. М.: Дашков и Ко; Ай Пи Эр Медиа, 2014.
6. Галиновская Е.А. Земельное правоотношение как социально-правовое явление: Монография. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2015.

### **Дополнительные источники:**

1. Баранюк, Е. Г. Залог успеха. Управление собственными ресурсами / Е.Г. Баранюк, Н.В. Воронова. - Л.: Просвещение, 2009. - 176 с.
2. Старожилов, Валерий Титович Вопросы Землеустройства И Землеустроительного Проектирования: Учебное Пособие / Старожилов Валерий Титович. - Москва: Наука, 2009. - 257 с.
3. Слезко, В. В. Землеустройство и управление землепользованием / В.В. Слезко, Е.В. Слезко, Л.В. Слезко. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 208 с.

4. Королев, А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" / А.Н. Королев, О.В. Плешакова. - М.: Деловой двор, 2009. - 160 с.
5. Метелева, М. В. Разработка и исследование методики координатного обеспечения кадастровой деятельности в территориальных образованиях [Рукопись]: дис. ... канд. тех. наук: 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель/ Мария Викторовна Метелева. – Новосибирск: СГУГиТ, 2015 – 150 с.
6. Липски С.А. Правовое обеспечение земельного надзора (контроля) и мониторинга земель: учеб, пособие. М.: ГУЗ, 2015.
7. Проблемы и перспективы развития земельного законодательства и смежных отраслей в современных социально-экономических условиях : монография / под ред. С.А. Липски. М. : ГУЗ, 2015.